



European Union
European Regional
Development Fund

CONDEREFF
Interreg Europe



RRAPK

REGIONÁLNÍ ROZVOJOVÁ AGENTURA
PARDUBICKÉHO KRAJE



**POLICY
BRIEF 3**



Časová osa regulace SDO

- Klasifikace SDO. Vytvoření evropského seznamu odpadů, který obsahuje 17 kapitol o SDO (včetně vytěžených pozemků znečištěných oblastí).
- Nařízení (ES) č. 1013/2006 o přepravě odpadů na hranicích, zdravotním zajištění a ochraně životního prostředí v rámci tohoto procesu.
- Směrnice 1999/31/ES o skládkování odpadů, vylučuje ze své oblasti působnosti použití inertního odpadu vhodného pro restaurování / úpravu a plnění nebo pro stavební účely na skládce (článek 3.2.2) a poskytuje konkrétní místo skládky pouze inertnímu odpadu (článek 4 a 6.d).
- Směrnice 2008/98/ES, která stanoví právní rámec pro nakládání s odpady v EU.
- Směrnice 2008/98/ES, v níž se stanoví, že do roku 2020 musí být alespoň 70 % SDO recyklováno, využito a znovu oceněno.
- Protokol EU pro správu SDO stanoví některé pokyny, které mají správám pomoci při tvorbě předpisů, které podporují nakládání s těmito odpady jako s druhotnými surovinami.

Přehled, co v tomto čísle naleznete

Tento „policy brief“ je výstupem aktivity A1.1 „Srovnávací analýza regulačních rámců pro nakládání s odpady a hodnocení SDO spolu s EU“. Cílem této činnosti a následně i stručného politického přehledu je identifikovat různá nařízení v rámci produkce stavebního a demoličního odpadu v Evropské unii.

K dosažení výše uvedeného vyvinula Polytechnická univerzita ve Valencii (UPV), která je odpovědná za tuto aktivitu, pro partnery vypracovanou metodiku pro identifikaci předpisů týkajících se jejich zemí a dotazník pro zúčastněné strany. Dotazník pro zúčastněné strany se pokusil uspokojit průzkum a identifikovat oblasti zlepšení stávající regulace podle vnímání různých typů zúčastněných stran v závislosti na procesech, které sledují SDO, od jejího vzniku po konečné místo určení.

Společnost UPV poté, co shromáždila všechny informace od zúčastněných stran a veřejnosti, vypracovala souhrnnou zprávu s cílem prozkoumat různé aspekty, které mají být změněny v různých evropských právních předpisech o stavebním a demoličním odpadu, a dále navrhnout politická vylepšení v této oblasti s cílem podpořit recyklaci, opětovné použití a přecenění stavebního a demoličního odpadu.



Identifikace zúčastněných stran SDO

Účelem identifikace zúčastněných stran SDO je přehled o právních předpisech o nakládání s odpady. Pro rozvoj projektu CODEREFF může být užitečné sdílení znalostí a zkušeností o tom, jak předpisy SDO ovlivňují jejich činnosti a jak je lze dále rozvíjet za účelem zlepšení procesu recyklace.

Mimo jiné, mezi zúčastněné strany patří:

- Veřejné orgány nebo správy zapojené do toků odpadu a materiálů SDO.
- Recyklační organizace/sdružení
- Univerzity, výzkumná střediska a instituce podporující rozvoj a inovace ekologických a udržitelných služeb.
- Střediska pro podporu podnikání (pro malé a střední podniky a podniky v regionech partnerů).
- Potenciální příjemci nástroje politiky v regionech partnerů.
- Zaměstnanci partnerů a spolupracovníci, kteří se přímo nepodílejí na projektových činnostech.
- Společnosti věnované stavebnictví a demolicí.
- Certifikační orgány pro kvalitu budov a infrastruktur.
- Profesionálové a sdružení profesionálů v tomto odvětví.
- Odvětví výroby stavebních materiálů.


Kritéria pro určení, kdo by mohl být považován za zúčastněnou stranu:

Bude projektem přímo či nepřímo ovlivněna osoba nebo její organizace?

Má osoba nebo její organizace pozici, ze které může projekt ovlivnit?


Má osoba vliv na zdroje projektu (materiál, personál, data)?

Má osoba potenciálně prospěch z projektu nebo je v pozici odolat této změně?



Potenciál zlepšení týkající se nařízení SDO (1/2)

- Provádět více kontrol a následných opatření, protože v současné době neexistuje účinná kontrola a není zaručeno dodržování stávajících předpisů. S kontrolou by mohl být proveden sankční postup. Ten lze spravovat pomocí aplikace.
- Zavést audity, které zaručují uzavření stavebního nebo demoličního projektu za účelem dosažení CTE (technického stavebního řádu). Totéž by mělo být provedeno s nakládáním s odpady.
- Zahájit vzdělávací a osvětové kampaně ze strany správ, jakož i větší podporu v normativních záležitostech s cílem zlepšit informace poskytované zúčastněným stranám.
- Zjednodušit a vyjasnit předpisy a provést jasné následné postupy v závislosti na objemu materiálu a jeho zpracování. Kromě toho harmonizovat všechny stávající předpisy tím, že se sjednotí do jednoho, který usnadní operace nakládání s odpady.
- Přizpůsobit předpisy realitě provádění stavebních anebo demoličních prací, spolupracovat se stavebními agenty a nutit segregaci odpadu v místě původu.
- Provádět větší kontrolu nad společnostmi, které nakládají s odpady a urychlit odpovídající postupy, kromě potrestání přestupků a zaručit správné nakládání s odpady.
- Posílit předpisy zaměřené na maximalizaci využití a opětovné použití materiálů a zároveň podpořit implementaci více recyklačních zařízení.



Potenciál zlepšení týkající se nařízení SDO (2/2)

- Digitalizovat dokumentaci a postupy sledovatelnosti prostřednictvím aplikace, aby mohly být informace sdíleny s dalšími zúčastněnými stranami.
 - Implementovat stávající chybějící základní rámec SDO.
 - Zdůraznit význam informování příslušných veřejných služeb a dalších zúčastněných stran o povinnostech vyplývajících z jejich profesní činnosti.
 - Podporovat financování sběrných dvorů, recyklačních míst SDO a skládek.
 - Poskytovat pobídky pro provádění třídění u zdroje během výstavby nebo demolice (vytváření tzv. čistých toků).
 - Obsazení BSD (BDS je sledovací formulář používaný pro sledovatelnost nebezpečného odpadu) povinný i pro odpad, který není nebezpečný, a systematizuje tím předávání zadavatelům.
 - Dosáhnout konsensu mezi všemi stranami podílejícími se na přípravě nařízení na základě generování SDO z návrhu projektu.
 - Koordinovat spolupráci mezi veřejnou správou a sdruženími zastupujícími třídění odpadu.
 - Investovat do výzkumu a vývoje pro vysoce kvalitní recyklaci a odpovídajícím způsobem aplikovat zákonné požadavky.
- Propagovat používání recyklovaných materiálů a využívání potenciálních programů finanční pomoci.
 - Provádět podrobnější kontrolu nedovoleného skladování a ukládání.



Získané lekce týkající se postupu odpovědnosti s odpadem

Doporučení:

- Existují příležitosti pro řádné řízení, aby bylo možné dosáhnout cílů stanovených EU. K dosažení tohoto cíle je třeba podporovat inovační projekty ze všech odvětví.
- Je nutné zavést elektronický systém pro monitorování SDO a jejich řízení obecně.
- Je důležité vyloučit možnost nesprávného výkladu právních předpisů jeho zjednodušením. Stávající právní předpisy rovněž vyžadují další výklad.
- Poptávka po opětovně použitých materiálech ve veřejných nabídkách a v neveřejných dílech musí být zvýšena, čímž se vytvoří plán obnovy.
- Do údržby budov je třeba zahrnout další omezení a kontroly.
- Je nutné provést analýzy spotřeby elektřiny pro možné opětovné použití materiálů.
- Je třeba provést další zlepšení týkající se nakládání s nebezpečnými odpady.
- Zařízení na recyklaci a čištění podléhají předpisům, nákladům a pevným postupům, přesto však společnosti v odvětví SDO zapojené do nezákonných činností nejsou účinně kontrolovány a nedostávají odpovídající sankce.

Překážky:

- Chybějící sběr a analýza výrobních údajů a metod řízení SDO (včetně malých množství).
- Pomalé rozšiřování nebo obnovování povolení pro zařízení na nakládání s odpady.
- Sociální povědomí o problémech životního prostředí vyplývajících z SDO je výrazně nízké.
- Postupy řízení SDO, bez ohledu na dostupné pokyny a informace, nejsou obvykle kontrolovány, zatímco špatné praktiky nejsou penalizovány. Pro řešení tohoto problému je důležité zahrnout kontroly do CTE, aby měly stejný význam jako jakákoli jiná kapitola.



ZÁVĚR (1/2)

Závěry k nejobecnějším údajům získaným v souvislosti s vnímáním různých zúčastněných stran o postupech prováděných při řízení SDO.

- Pozoruhodná většina různých zúčastněných stran účastnících se průzkumu považuje za nezbytnou ekonomickou investici pro průzkum procesů SDO. Nejméně odhodlané se jmenované subjekty zdají být zúčastněnými stranami z České republiky.
- Kromě toho se zdá, že zúčastněné strany obecně vědí o rámcích SDO a zásadách oběhového hospodářství. Zdá se, že zúčastněné strany z Řecka jsou nejméně informované.
- Pokud jde o šíření informací o řízení SDO od vedení a agentur, téměř polovina vzorků ukazuje, že informace byly obdrženy, zatímco u řeckých a italských zúčastněných stran bylo procento nižší, dosáhlo 30 % a 39 %.
- Většina zúčastněných stran si je vědoma omezení týkajících se přepravy odpadu, která označuje EU.
- Pokud jde o povědomí o omezeních týkajících se přepravy odpadů, které označují EU, většina zúčastněných stran tyto znalosti nesdílí (vyjma italských zúčastněných stran), zatímco pokud jde o ukládání a nakládání s SDO, jsou výsledky značně rozptýleny, proto se názory výrazně liší.



ZÁVĚR (2/2)

Připomínky, které je třeba zohlednit s cílem rozvinout účinné postupy nakládání s odpady ze stavebních a demoličních odpadů v územích partnerských projektů:

- Mělo by se vzít v úvahu, že audity odpadů jsou povinné pro všechny země a týkají se všech typů stavebních a demoličních prací, aby bylo zajištěno, že nakládání s odpady bude účinně prováděno. Kromě toho je právně vymáháno provádění auditů odpadů ve výstavbě a demolici (stejným způsobem, jak jsou povinné studie bezpečnosti a ochrany zdraví atd.).
- Pro další zlepšení nakládání s odpady je nezbytné investovat do výzkumu, aby byly všechny materiály SDO náležitě charakterizovány a aby byly účinně stanoveny postupy, které zaručí kvalitní recyklační zpracování a zvýší marketingové možnosti recyklovaných produktů.
- Zjednodušení předpisů tak, aby byly přístupné a srozumitelné pro všechny, aniž by bylo nutné uchýlit se k velkému počtu zákonů, které se zabývají stejnými aspekty.
- Neefektivní byrokratické mechanismy, které mohou často vést k rozporům mezi veřejnými orgány a zúčastněnými stranami. Mechanismy je třeba zjednodušit a pokud možno jim zabránit.

BIBLIOGRAFIE

Stručný přehled zásad je založen na aktivitě CONDEREFF A1.1: „Srovnávací analýza regulačních rámců pro nakládání s odpady a hodnocení SDO spolu s EU“

- Commision, E. (2016). *EU Construction & Demolition Waste Management Control*.
- Eur-lex. (26 de April de 1999). *Eur-lex.europa.eu*. Obtenido de Council Directive 1999/31/EC of 26 April 1999 on the landfill waste: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=celex%3A31999L0031>
- Eur-lex. (14 de June de 2006). *Eur-lex.europa.eu*. Obtenido de Regulation (EC) No 1013/2006 of the European Parliament and of the Council of 14 June 2006 in shipments of waste: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/ALL/?uri=CELEX%3A32006R1013>
- Eur-lex. (19 de November de 2008). *eur-lex.europa.eu*. Obtenido de Directive 2008/98/EC of the European Parliament and of the Council of 19 November 2008 on waste and repealing certain Directives (Text with EEA relevance): <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=celex%3A32008L0098>
- *Generalitat Valenciana*. (19 de February de 2002). Obtenido de <http://www.cma.gva.es/areas/residuos/res/CER2002a.htm>
- *Gobierno de España*. (20 de February de 2002). Obtenido de Boletín oficial del Estado: <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2002-3285>
- Valenciana, G. (s.f.). *Revisión del plan de residuos. Apartado 4: Residuos de construcción y demolición*. Valencia.



Zapojte se

<https://www.facebook.com/Condereff/>

<https://twitter.com/CONDEREFF>

<https://www.linkedin.com/in/condereff-project/>



O nás

Projekt CONDEREFF sdružuje 8 partnerů ze 7 zemí, kteří si vyměňují zkušenosti a postupy, jak podpořit ekologický růst a oběhové hospodářství prostřednictvím nakládání s odpady ze stavebních a demoličních prací (SDO).

CONDEREFF je projekt INTERREG Europe a je spolufinancován Evropským fondem pro regionální rozvoj (EFRR)

Kontakt

Web: www.interregeurope.eu/condereff/



Zřeknutí se odpovědnosti: tento dokument odráží názor autora a úřady programu INTERREG Europe neodpovídají za jakékoli použití informací v nich obsažených.